

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов
муниципального образования «Инзенский район» № 5 от 26.10.2016 года на
проект решения Совета депутатов муниципального образования
«Инзенский район» «О системе налогообложения в виде единого налога на
вмененный доход для отдельных видов деятельности, применяемой на
территории муниципального образования «Инзенский район» в 2017 году»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09 июня 2015 года №650 «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район»; затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и Распоряжением 16 марта 2015 г. №21 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело проект решения Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, применяемой на территории муниципального образования «Инзенский район» в 2017 году» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

1. Описание рассматриваемого регулирования.

Проект акта предусматривает:

Ввести на территории муниципального образования «Инзенский район» систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2017 году и признать утратившим силу решение Совета депутатов района от 19.11.2015 г. N 119 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, применяемой на территории муниципального образования «Инзенский район» в 2016 году».

В рамках регулирования предусматривается следующее: ЕНВД как специальный режим сохраняется до 31 декабря 2017 года включительно. В соответствии с п. 1 ст. 346.28 НК организации и индивидуальные предприниматели переходят на уплату ЕНВД с 2013 года добровольно.

Налогоплательщики единого налога вправе перейти на иной режим налогообложения, предусмотренный Кодексом, со следующего календарного года.

Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – единый налог) применяется в отношении следующих видов предпринимательской деятельности:

- 1) оказания бытовых услуг, их групп, подгрупп, видов и (или) отдельных бытовых услуг, классифицируемых в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению;
- 2) оказания ветеринарных услуг;
- 3) оказания услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств;
- 4) оказание услуг по предоставлению во временное владение (в пользование) мест для стоянки автотранспортных средств, а также по хранению автотранспортных средств на платных стоянках (за исключением штрафных автостоянок).
- 5) оказания автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) не более 20 транспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг;
- 6) розничной торговли, осуществляемой через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли;
- 7) розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети;
- 8) оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания;
- 9) оказания услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;
- 10) распространения наружной рекламы с использованием рекламных конструкций;

11) размещение рекламы на транспортных средствах;

12) оказания услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование торговых мест, расположенных в объектах стационарной торговой сети, не имеющих торговых залов, объектов нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания, не имеющих залов обслуживания посетителей;

13) оказания услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование земельных участков для размещения объектов стационарной и нестационарной торговой сети, а так же объектов организации общественного питания;

14) оказание услуг по временному размещению и проживанию организациями и предпринимателями, использующими в каждом объекте предоставления данных услуг общую площадь помещений для временного размещения и проживания не более 500 квадратных метров.

Для расчёта вмененного налога используют показатель базовой доходности. Базовая доходность и физические показатели установлены в п.3 ст.346.29 Налогового кодекса РФ.

Базовая доходность по отдельным видам деятельности в 2017 году не меняется.

Следовательно, базовую доходность, указанную в п.3 ст.346.29 НК РФ, корректируют на коэффициенты K1 и K2.

Коэффициент-дефлятор K1 характеризует изменение потребительских цен на товары, работы и услуги. Это следует из абзаца 5 статьи 346.27 Налогового кодекса РФ. Значение этого коэффициента на очередной календарный год устанавливает Минэкономразвития России и публикует не позднее 20 ноября предшествующего года. Это установлено в пункте 2 распоряжения Правительства РФ от 25 декабря 2002 г. № 1834-р.

K₂ - корректирующий коэффициент базовой доходности, учитывающий совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, в том числе ассортимент товаров (работ, услуг), сезонность, режим работы, величину доходов, особенности места ведения предпринимательской деятельности, площадь информационного поля электронных табло, площадь информационного поля наружной рекламы с любым способом нанесения изображения, площадь информационного поля наружной рекламы с автоматической сменой изображения, количество автобусов любых типов, трамваев, троллейбусов, легковых и грузовых автомобилей, прицепов, полуприцепов и прицепов-ропусков, речных судов, используемых для распространения и (или) размещения рекламы, и иные особенности. Значение корректирующего коэффициента K2 устанавливается органами местного самоуправления в пределах от 0,005 до 1.

Значения корректирующих коэффициентов базовой доходности представлены в Приложениях 1-6 к системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район».

Все изменения и поправки при применении ЕНВД вступают в силу с 01 января 2017 года.

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Необходимость утверждения корректирующего коэффициента К 2 на 2017 год в связи с утратившим силу решение Совета депутатов района от 19.11.2015 г. N 119 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, применяемой на территории муниципального образования «Инзенский район» в 2016 году».

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Согласно представленным данным, основной целью регулирования являются:

Таблица 1.

Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования
Определение значений коэффициентов К2 по системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район»	Нормативно – правовой акт утверждается сроком на 1 год	X

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга нормативно-правовых актов Ульяновской области и соседних регионов установлено, что в них имеются схожие нормативно-правовые акты, предусматривающие установление значений коэффициентов К2 по системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Так по данным <http://www.nalog.ru> коэффициент К2 в соседних регионах по розничной торговле составляет:

	г. Инза	г. Ульяновск	г. Никольск	г. Барыш	р.п. Карсун
розничная торговля	0,35	0,6	0,4	0,35	0,4

Следовательно, принятие проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, применяемой на территории муниципального образования «Инзенский район» в 2017 году» не повлечет снижения доходов бюджета в 2017 году и не повлечет ухудшение положения индивидуальных предпринимателей.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Поступление ЕНВД в консолидированный бюджет муниципального образования «Инзенский район» за период Поступление ЕНВД в

консолидированный бюджет муниципального образования «Инзенский район» за период январь-сентябрь 2016 года 8 860,2 тыс. руб. к уровню 2015 года 95,5%. Удельный вес поступлений ЕНВД по основным видам экономической деятельности за период январь- сентябрь 2016 года имеет следующий вид:

- сельское хозяйство и лесное хозяйство – 64,0 тыс. руб. – 0,7%;
- обрабатывающие производства – 380,0 тыс. руб. – 4,3%;
- оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного использования – 8023,0 тыс. руб. – 90,3 %;
- строительство 9,0 тыс. руб. - 0,1 %;
- гостиницы и рестораны 79,0 тыс. руб. – 0,9 %;
- транспорт и связь –189,0 тыс. руб. – 2,1%;
- финансовая деятельность – 13,0 тыс. руб. - 0,1%
- операции с недвижимым имуществом 46,0 тыс. руб. – 0,5%;
- здравоохранение и предоставление социальных услуг 14,0 тыс. руб. – 0,2 %;

- предоставление прочих коммунальных услуг 67,0 тыс. руб. – 0,8%

Основными участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, перешедшие на специальный режим ЕНВД для отдельных видов деятельности, так по состоянию на 01.01.2016 г. в соответствии с отчётом Межрайонной ИФНС России №4 по Ульяновской области форма 5 ЕНВД количество участников отношений составляет: индивидуальных предпринимателей – 434 ед. и юридических лиц – 51 ед.

6. Замечания по проекту акта.

При подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Порядком оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены. Замечаний по проекту поступало.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений проекта акта с 01.09.2016 г. по 22.09.2016 года, сводный отчёт были размещены на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru/114/7347/7527/8316.html>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в лице общественного представителя в Инзенском районе Седых Сергею Сергеевичу, Директору АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Сумарокову Александру Михайловичу, в координационный Совет в сфере малого и среднего предпринимательства при Администрации МО «Инзенский район» и другим заинтересованным лицам.

В рамках публичных обсуждений разработчиком проекта акта были получены отзывы от Директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Сумарокова Александра Михайловича и от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в лице общественного представителя в Инзенском районе

Седых Сергея Сергеевича и индивидуального предпринимателя Коткиной Натальи Николаевны, содержащие позицию, что принятие проекта акта не затруднит ведение предпринимательской деятельности, т.к. дополнительных издержек или упущенную выгоду субъектов предпринимательской деятельности проект акта не несёт, и что замечаний и предложений не имеется.

От остальных участников публичных обсуждений позиций, содержащих замечания и предложений по проекту акта не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

На основе проведённой оценки регулирующего воздействия проекта акта с учётом информации представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

В результате анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования Управление считает, что разработчик выбрал эффективный способ решения проблемы в регулируемой сфере. В проекте акта не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а так же положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Так же проект акта дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления
развития промышленности,
с/х и предпринимательства
Администрации района**



Е.Г. Смолкина