

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования**

«Инзенский район»

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение №13 от 02.11.2017 г.

**о проведении экспертизы постановление Администрации муниципального
образования «Инзенский район» от 20 июля 2016 г. №441 «Об утверждении
Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории
муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-30 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело Постановление от 20 июля 2016 г. №441 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области» (далее – НПА), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

Данный НПА утверждает Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области (далее - Порядок). Данный Порядок разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановлением Правительства Ульяновской области «Об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории

Ульяновской области» от 24.04.2015 №175-П и регламентирует порядок организации и осуществления деятельности Администрации муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Администрация муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области в соответствии с Уставом муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области, уполномочена на осуществление муниципального земельного контроля, в лице муниципального учреждения Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Инзенский район».

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Все юридические лица, независимо от организационно-правовой формы, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве предпринимателей обязаны соблюдать правовой режим в отношении земель, входящих в состав города, поселения, района, на территории которого они проживают и осуществляют свою деятельность.

Постановление разработано в целях недопущения нарушений земельного законодательства, поиск и выявление лиц, незаконно и нерационально пользующихся землей. С указанной целью проводятся проверки, ведется наблюдение за деятельностью землепользователей по распоряжению земельными участками.

Основной контрольной функцией являются меры по предотвращению нарушений прав законных землепользователей. На сегодняшний день эта проблема очень актуальна, имеет место массовая миграция сельских жителей в города, в связи с чем, участились случаи самозахвата ими муниципальных земель и строительство на них незаконного жилья и иных построек, предназначенных, в том числе для ведения предпринимательской деятельности.

Хозяйствующие субъекты так же замечены в нерациональном пользовании земельными участками, предоставленными им на законных основаниях. После проведения работ недобросовестные организации оставляют после себя заброшенные территории, ямы, разбросанный мусор.

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные положения нормативного правового акта
Муниципальное образование Морозовского городского поселения Ростовской области	Постановление Администрации Морозовского городского поселения Ростовской области 13 апреля 2017 год № 107 «Об утверждении административного	Организация и осуществление муниципального земельного контроля производятся в соответствии с принципами законности, невмешательства в деятельность юридических лиц при осуществлении ими предпринимательской деятельности, индивидуальных предпринимателей, презумпции невиновности. Уполномочивание должностных лиц на проведение мероприятий по муниципальному земельному контролю осуществляется на основании приказа (распоряжения) Главы органа местного самоуправления. Проведение проверок возможно

	<p>регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Морозовское городское поселение»»</p>	<p>только, уполномоченным лицом. Обязанности должностных осуществляющих муниципальный земельный контроль закрепляется в должностных регламентах.</p> <p>Предметом муниципального земельного контроля является контроль за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность (далее - требований законодательства) в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах муниципального образования муниципального образования «Морозовское городское поселение».</p>
<p>Городского округа «город Пенза» Пензенской области</p>	<p>Администрация города Пензы Постановление от 1 сентября 2015 года N 1402 Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в границах городского округа "город Пенза"</p>	<p>Структурным подразделением администрации города Пензы, непосредственно исполняющим муниципальную функцию, является отдел муниципального земельного контроля администрации города Пензы.</p> <p>Прописаны права и обязанности лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля при проведении проверок земельных участков и права и обязанности проверяемых лиц.</p> <p>Описание результатов исполнения муниципальной функции.</p> <p>Требования к порядку исполнения муниципальной функции.</p> <p>Сроки проведения проверок; Состав, сроки, последовательность выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их оформления;</p> <p>Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.</p> <p>Организация и проведение плановой проверки.</p> <p>Организация и проведение внеплановой проверки.</p> <p>Прописаны основания для проведения внеплановой проверки.</p> <p>Описание проведения документарной проверки.</p> <p>Основанием для проведения документарной проверки является приказ о назначении проверки.</p> <p>Организация выездной проверки. Основанием для проведения выездной проверки является приказ о назначении проверки.</p> <p>Прописаны и плановые (рейдовые) осмотры и т.д.</p>

В целом, анализируемые муниципальные образования субъектов Российской Федерации так же используют аналогичную практику регулирования. В отличие от НПА г. Пенза, НПА МО «Инзенский район» не предусматривает плановые рейдовые осмотры земельных участков, а в случае выявления при проведении плановых рейдовых осмотров нарушений обязательных требований лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения, главы администрации города Пензы или заместителя главы или заместителя главы администрации города Пензы информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в НПА г. Пенза.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых, выездных и документарных), предметом которых является соблюдение органами государственной власти, органами местного

самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям МО «Инзенский район» за период 2016 года проведено 5 выездных внеплановых проверок физических лиц. Выявлено 4 нарушения земельного законодательства, выписано 4 предписания, по двум направлены материалы в отдел Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области. Не устранено 4 нарушения, по которым выданы предписания, по всем будет проведены внеплановые выездные проверки. За период 2017 г. проведено 15 плановых проверок и 11 внеплановых проверок. Выявлено нарушений и выдано предписаний: 9 предписаний по плановым проверкам, 3 предписания по внеплановым проверкам. Информация о принимаемых мерах по устранению нарушений, в том числе с указанием количества проведенных проверок в рамках муниципального земельного контроля и их результатах своевременно направляются в Агентство госимущества Агентства архитектуры и градостроительства Ульяновской области.

За 10 месяцев 2017 года было проведено 38 плановых проверок физических лиц и 22 внеплановые проверки физических лиц, составлено 62 акта проверки, и выдано 19 предписаний об устранении выявленных нарушений.

На основании Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" за период 2016 и текущий 2017 года на территории муниципального образования «Инзенский район» плановых проверок в части земельного контроля в отношении юридических лиц, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей не проводилось. Внеплановых проверок за данный период так же не проводилось ввиду отсутствия основания на проведение внеплановых проверок.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

НПА устанавливает следующую группу участников:

- органы государственной власти, органы местного самоуправления;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования «Инзенский район»;
- граждан, проживающих на территории муниципального образования «Инзенский район».

В целом в Инзенском районе в статистическом регистре предприятий и организаций по всем видам экономической деятельности юридических лиц 344 единиц и 574 индивидуальных предпринимателей. Численность населения проживающего в Инзенском районе 30145 чел.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Альтернативным вариантом для регулирования данных правоотношений могут выступать рейдовые осмотры земельных участков, а в случае выявления при проведении плановых рейдовых осмотров нарушений обязательных требований лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного

контроля могут принимать в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения, глав администраций информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о предупреждении, назначении внеплановой проверки или включение в план проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан.

Однако данный вид регулирования не отменяет основной порядок проведения земельного муниципального контроля, то есть не сможет полностью исключить необходимость его проведения, а только будет в качестве предупредительного воздействия на проверяемое юридическое или физическое лицо, с целью предотвращения нарушений и исключения возможности наложения штрафных санкций.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.

Публичные обсуждения НПА проводились в период 15.08.2017г. - 15.09.2017 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва, от ООО «Бифен», АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Инзенском районе Ульяновской области и ИП - Седых Сергея Сергеевича.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения экспертизы.

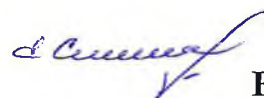
НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

НПА не противоречит действующему законодательству, в том числе Земельному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 26.12.2008 №4-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и другим нормативным правовым актам РФ и Ульяновской области. НПА предусмотрено обоснованное регулирование в данной сфере.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а так же положений, способствующих возникновению необоснованных дополнительных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и бюджетов всех уровней. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**



Е.Г.Смолкина