

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства

Администрации муниципального образования «Инзенский район»

ул. Заводская, д.2, г. Инза, 433030 тел.: 8 (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение №40 от 08.10.2021 г.

о проведении экспертизы Постановление администрации муниципального образования «Инзенский район» №26 от 25.01.2021 «Об утверждении положения об организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Инзенский район».

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – Управление), в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 года №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 года №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело Постановление администрации муниципального образования «Инзенский район» №26 от 25.01.2021 «Об утверждении положения об организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Инзенский район», направленный для подготовки настоящего заключения рабочей группой при Администрации муниципального образования «Инзенский район» по оценке регулирующего воздействия, и сообщает следующее.

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

Нормативно-правовой акт утверждает Положение регулирует отношения по организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования "Инзенский район".

Настоящее Положение регулирует отношения по организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования "Инзенский район", в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой муниципальных маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок на территории муниципального образования "Инзенский район".

2. Описание проблем и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В отсутствие соответствующего нормативного правового акта область осуществления перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок останется без регулирования, что может повлечь за собой рост количества нарушений законодательства, а также отсутствие понимание требований законодательства в области торговой деятельности, установленных муниципальными правовыми актами.

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Анализируя опыт муниципальных образований субъектов Российской Федерации было установлено, что они также используют данную практику регулирования.

Существенных отличий нормативно-правовых актов муниципального образования «Инзенский район» от нормативно-правовых актов других муниципальных образований Российской Федерации не зафиксировано.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

Муниципальный маршрут регулярных перевозок в границах района устанавливается, изменяется администрацией района по предложению юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки или осуществляющих регулярные перевозки по данному маршруту, а также администрации района.

Предложение об установлении или изменении муниципального маршрута регулярных перевозок рассматривается администрацией района с участием территориальных органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения, органа государственного транспортного контроля.

В срок, не превышающий сорока пяти рабочих дней со дня приема заявления об установлении или изменении муниципального маршрута регулярных перевозок, администрация района рассматривает указанное заявление и принимает решение об установлении или изменении муниципального маршрута регулярных перевозок либо об отказе в установлении или изменении данного маршрута в форме уведомления.

О принятом решении, об установлении или изменении муниципального маршрута регулярных перевозок либо об отказе в установлении или изменении данного маршрута администрация района в течение трех рабочих дней со дня принятия указанного решения уведомляет в письменной форме юридическое лицо, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, предложивших установить или изменить муниципальный маршрут регулярных перевозок. В уведомлении об отказе в установлении или изменении муниципального маршрута регулярных перевозок указывается мотивированное обоснование причин отказа.

Администрация района размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о принятом решении об установлении или изменении муниципального маршрута регулярных перевозок либо об отказе в установлении или изменении данного маршрута в течение трех рабочих дней со дня принятия этого решения.

Регулируемые тарифы на регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере регулирования цен и тарифов, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке, если иное не установлено законом Ульяновской области Российской Федерации.

Нерегулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам.

По состоянию на 01.10.2021 года на территории Изенского района действуют 17 маршрутов, из которых 14 обслуживаются АО «Инзенским АТП», 1 маршрут – ИП Мельниковым Ю.Н., и 2 маршрута - Колотилиным И.В. При утверждении маршруты согласовываются Первым заместителем Главы Администрации.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

На территории муниципального образования «Инзенский район» согласно реестру маршрутов регулярных перевозок перевозки пассажиров автомобильным транспортом осуществляют 3 субъекта предпринимательской деятельности: АО «Инзеское АТП», ИП Мельников Ю.Н., ИП Колотилин И.В.

Так как данные маршруты предусматривают перевозки, как по городским маршрутам, так и по межпоселковым, то пользователями данной услуги являются все жители Инзенского района в количестве 27 982 человека, в том числе Инзенское городское поселение – 17 287 человека, Готовское городское поселение – 2 083 человек, Валгусское сельское поселение – 955 человек, Коржевское сельское поселение – 1 263 человека, Оськинское сельское поселение – 3 008 человека, Сюзюмское сельское поселение – 381 человек, Труслейское сельское поселение – 1 733 человек, Черёмушкинское сельское поселение – 1 272 человек.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Нормативно-правовой акт разработан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ульяновской области.

Альтернативного варианта данному правовому регулированию не имеется. Риск при решении проблемы указанным способом и риск наступления негативных последствий в результате данного регулирования не имеется.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.

Публичные обсуждения НПА проводились в период 15.07.2021 г. - 16.08.2021 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 4 отзыва: от Пензякова Николая Петровича - директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» и 3 индивидуальных предпринимателей. Позитивных, содержащихся замечаний и предложений по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением сделаны следующие выводы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

НПА не противоречит Федеральному закону 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. НПА дополнительных расходов бюджетов всех уровней и субъектов предпринимательства не предусматривает.

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

Начальник отдела по
инвестициям развитию промышленности,
и предпринимательства Администрации района



Е.М. Осипова