

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

**Заключение №8 от 14.12.2016 г.
о проведении экспертизы Постановление Администрации МО "Инзенский
район" № 1187 от 10.12.2015 «О стандартах социальной ответственности и
повышения уважительного отношения к работникам сельского хозяйства
на территории Инзенского района»**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело Постановление Администрации МО "Инзенский район" № 1187 от 10.12.2015 «О стандартах социальной ответственности и повышения уважительного отношения к работникам сельского хозяйства на территории Инзенского района» (далее – НПА), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения отдел развития сельского хозяйства МО «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

НПА акт разработан в соответствии с п.25 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

НПА утверждается Стандарт социальной ответственности и повышения уважительного отношения к работникам сельского хозяйства на территории Инзенского района (далее – Стандарт) устанавливает требования, комплекс

правил и норм, следование которым обеспечит конкурентоспособность отрасли, повышение качества труда и уровня жизни работников сельского хозяйства Инзенского района.

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

На сегодняшний день в отрасли сельского хозяйства муниципального образования «Инзенский район» имеется потребность в кадрах, однако населением, особенно подрастающим поколением, специальности в сфере сельского хозяйства не востребованы. Появляется необходимость повышения престижа специальностей сферы сельского хозяйства.

3. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Аналогичного опыта в сфере сельского хозяйства в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации кроме как опыта в соответствующей сфере на территории Ульяновской области найти не удалось. Однако во многих субъектах РФ утверждены НПА о повышении социальной ответственности работодателей, без градации по виду деятельности, т.е. положения НПА распространяются на всех работодателей области, района. Как пример в Ульяновской области, в Алтайском крае ведется реестр социально-ответственных и социально-ориентированных работодателей.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

В рамках утверждённого НПА регулируется защита интересов работника сельского хозяйства, как более уязвимого участника трудовых отношений.

В муниципальном образовании «Инзенский район» развитие сельского хозяйства является одним из приоритетных направлений развития.

По состоянию на 01.12.2016 год в соответствии с данными налоговой инспекции открыты ОКВЭД сельскохозяйственного направления у 40 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 23 юридических лица и 17 индивидуальных предпринимателей.

Производимый мониторинг по основным сельскохозяйственным предприятиям показывает, что в их деятельности задействовано около 164 чел.

В целом показатели развития сельского хозяйства в Инзенском районе имеют динамику роста. Так по состоянию на 01.10.2016 года поголовье КРС во всех категориях хозяйств составляет 1870 гол. (105,2 % от 2015 года 1777 гол.), в том числе коров 858 гол. (101 % от 2015 года 850 голов). Поголовье свиней во всех категориях хозяйств составляет 3334 голов (97,5 % от 2015 года 3419 гол.). Поголовье овец составило 1809 голов (101,7 % от 2015 года 1779 гол.). Поголовье птицы составило 27167 голов (25,2 % от 2015 года 107633 гол., сокращение более чем в 2 раза на птицефабрике в с. Панциревка). Выросло производство молока: в 2016 году произведено 2483 т (103,7 от 2015 года 2395 т). Также выросла реализация скота и птицы на убой в живом весе: в 2016 году реализовано 895,1 т (134,7 % от 2015 года, связано с реализацией на убой птицы на птицефабрике в с. Панциревка).

В 2013 году общая посевная площадь в сельхозпредприятиях района составляла 12111 га. В 2014 году посевная площадь увеличилась на 105 % и

составила 12732 га. В 2015 году общая посевная площадь по всем сельскохозяйственным предприятиям Инзенского района составила 13097 га, что составляет 103 % от посевной площади 2014 года.

Наряду с увеличением посевных площадей увеличивается валовый сбор зерна: в 2013 году было намолочено всего 3594 т зерна, средняя урожайность составила 7,4 ц/га; в 2014 году валовый сбор составил 3682,1 т зерна, средняя урожайность по району составила 11,4 ц/га; в 2015 году было убрано 4186,2 т зерна со средней урожайностью 10,5 ц/га.

В 2016 году общая посевная площадь в Инзенском районе составила 13652 га, что составляет 104 % от площади 2015 года (13097 га). По итогу уборки зерновых намолочено порядка 7595 тонн, что составляет 194 % к 2015 г. (3913 тонн). Средняя урожайность в 2016 году 13,4 ц/га, что на 4,9 ц/га больше урожайности 2015 года.

НПА утверждающий стандарт социальной ответственности и повышения уважительного отношения к работникам сельского хозяйства на территории Инзенского района устанавливающий требования, комплекс правил и норм не является дополнительным бременем для субъектов МСП, а лишь является одним из возможных рычагов для повышения престижа профессий сельскохозяйственной отрасли.

Корпоративная социальная ответственность предусматривает не только выполнение требований законодательства, но и проявление добровольных инициатив по социальной поддержке и развитию персонала сельскохозяйственной организации. Показан взаимовыгодный интерес развития корпоративной социальной ответственности для всех заинтересованных сторон: государства, общества, сельских предпринимателей. Однако в НПА идёт некоторое дублирование положений распоряжения Правительства Ульяновской области № 354-пр «О стандарте социальной ответственности работодателей Ульяновской области» (стандарт КСО).

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

По состоянию на 01.12.2016 год в сфере сельского хозяйства задействовано 40 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 23 юридических лица и 17 индивидуальных предпринимателей.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Альтернативным вариантом для регулирования в данной сфере выступает общий стандарт социальной ответственности работодателей.

7. Замечания и предложения по рассматриваемому МНПА.

Публичные обсуждения НПА проводились в период с 30.09.2016 г. - по 31.10.2016 г на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва.

Позиций, содержащихся замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения экспертизы.

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

НПА не противоречит действующему законодательству. НПА предусмотрено обоснованное регулирование, хотя наличие утверждённого распоряжения Правительства Ульяновской области № 354-пр «О стандарте социальной ответственности работодателей Ульяновской области» (стандарт КСО) ставит под сомнение необходимость существования данного НПА в том же формате.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» и местных бюджетов не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**



Е.Г.Смолкина