

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-55-56 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение №18 от 30.06.2018 г.

**о проведении экспертизы постановления Администрации муниципального
образования «Инзенский район» № 722 от 21.11.2017 "Об имущественной
поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при
предоставлении муниципального имущества"**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – Управление), в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело Постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» № 722 от 21.11.2017 "Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении муниципального имущества" (далее – НПА), направленный для подготовки настоящего Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

НПА утверждает Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Порядок предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Инзенский район», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а так же утверждает форму перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4

статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

От уровня развитости и доходности субъектов предпринимательской деятельности зависит и эффективность развития экономики в целом. Решение социальных проблем бизнеса признается обществом и государством, поэтому оно нуждается в поддержке и стимулировании своего развития.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в том, что отсутствие утвержденного порядка предоставления государственных преференций в виде оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательской деятельности и организациям по поддержке МСП затрудняет развитие малого предпринимательства.

3. Анализ опыта муниципальных образований субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные положения нормативного правового акта
Администрация города Смоленска	Постановление администрации города Смоленска от 4 мая 2016 года № 968-адм «Об утверждении условий и порядка оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»	Оказание имущественной поддержки субъектам МСП на территории муниципального образования города Смоленска осуществляется путем передачи во владение и (или) пользование муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный решением 75-й сессии Смоленского городского Совета III созыва, а также путем предоставления муниципальной преференции в виде передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов и предоставления льготы по арендной плате. Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.
Муниципальное образование Кикеринское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области	Постановление Администрации муниципального образования Кикеринское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области от 24.10.2017 года № 163 «Об имущественной поддержке субъектов Малого и среднего предпринимательства При предоставлении муниципального имущества.	Оказание имущественной поддержки субъектам МСП на территории муниципального образования осуществляется путем предоставления муниципального имущества во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования Кикеринское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области и свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего

		предпринимательства в Российской Федерации).
Муниципальное образование «Монастырщинский район» Смоленской области	Администрация муниципального образования «Монастырщинский район» Смоленской области Постановление От 08.08.2017 № 0222 Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) объектов муниципальной собственности, включенных в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)	Оказание имущественной поддержки субъектам МСП на территории муниципального образования осуществляется путём Предоставление в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства объектов муниципальной собственности, включенных в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) осуществляется путем передачи во владение и (или) пользование муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства путем предоставления муниципальной преференции в виде передачи муниципального имущества в аренду без проведения торгов и предоставления льготы по арендной плате.

В целом, анализируемые муниципальные образования субъектов Российской Федерации так же используют данную практику регулирования.

Существенных отличий НПА муниципального образования «Инзенский район» от НПА других муниципальных образований Российской Федерации не зафиксировано.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

Основными принципами предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) объектов муниципальной собственности, включенных в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), являются:

- 1) заявительный порядок обращения;
- 2) доступность инфраструктуры поддержки субъектов МСП для всех субъектов МСП;
- 3) равный доступ субъектов МСП, соответствующих критериям, предусмотренным муниципальной программой развития субъектов МСП, к участию в соответствующей программе;
- 4) оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и настоящими условиями и порядком;
- 5) открытость процедур оказания поддержки.

Начальный размер арендной платы устанавливается с учетом норм законодательства, регулирующего оценочную деятельность в Российской Федерации. Размер арендной платы определяется по результатам торгов.

Срок, на который заключаются договоры аренды в отношении муниципального имущества, включенного в Перечень, должен составлять не менее пяти лет. Срок договора может быть уменьшен на основании поданного до заключения такого договора заявления лица, приобретающего права владения и (или) пользования муниципальным имуществом.

Условия предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в Перечень, указываются в извещении и документации об аукционе на право заключения договора аренды муниципального имущества, размещаемых на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru и официальном сайте муниципального образования «Инзенский район» в сети Интернет.

Использование арендаторами имущества, включенного в Перечень, не по целевому назначению, переуступка прав пользования имуществом, передача прав пользования имуществом в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любого иного субъекта хозяйственной деятельности не допускаются.

Арендная плата за пользование имуществом, включенным в Перечень, вносится в следующем порядке:

- в первый год аренды - 40 процентов размера арендной платы;
- во второй год аренды - 60 процентов размера арендной платы;
- в третий год аренды - 80 процентов размера арендной платы;
- в четвертый год аренды и далее - 100 процентов размера арендной платы.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений являются Арендодатель муниципального имущества, включенного в Перечень, в лице Администрации муниципального образования «Инзенский район», организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в лице АНО «Центр развития предпринимательства в Инзенском районе Ульяновской области» и субъекты малого и среднего предпринимательства, отвечающие критериям отнесения к числу субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», так на 01.01.2018 г. в Инзенском районе действует 655 субъекта малого и среднего предпринимательства, что составляет 118,66 % к аналогичному периоду 2016 года (552 ед.) (Данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного на сайте ФНС России).

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Данная возможность проведения специализированных аукционов на получение права заключения договоров аренды земельных участков, включенных в перечни муниципального имущества, только среди субъектов МСП. Исключением станут предприниматели, которым уже оказывается государственная муниципальная поддержка. Для участия в таких аукционах субъектам МСП будет необходимо представить в форме электронного или бумажного документа сведения из единого реестра МСП. Альтернативным вариантом заявление о соответствии условиям отнесения к субъектам МСП.

Риск решения проблемы указанным способом и риск наступления негативных последствий в результате данного регулирования отсутствуют.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.

Публичные обсуждения НПА проводились в период 30.01.2018 г. - 30.02.2018 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва:

от ИП Коткиной Натальи Николаевны, директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякова Николая Петровича и ИП Маськовой Ирины Александровны.

Позиций, содержащих замечания и предложения по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением сделаны следующие выводы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

НПА не противоречит Федеральному закону 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», п. 4.1. постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 №645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества».

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. НПА дополнительных расходов бюджетов всех уровней не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**



Е.Г.Смолкина