

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский
район»

ул. Заводская, д.2, г.Инза. 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение №20 от 19.04.2019 г.

**о проведении экспертизы постановления Администрации муниципального
образования «Инзенский район» Постановление Администрации муниципального
образования от 03.08.2018 №496 «Об утверждении Порядка предоставления
финансовой поддержки для компенсации недополученных доходов от перевозки
пассажирами автомобильным транспортом юридических лиц, индивидуальным
предпринимателям, осуществляющим данную деятельность по регулируемым
тарифам на территории муниципального образования «Инзенский район».**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – Управление), в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Администрации муниципального образования от 03.08.2018 №496 «Об утверждении порядка предоставления финансовой поддержки для компенсации недополученных доходов от перевозки пассажиров автомобильным транспортом юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим данную деятельность по регулируемым тарифам на территории муниципального образования «Инзенский район» (далее – НПА), направленный для подготовки настоящего Управлением ЖКХ и ТЭК муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

НПА утверждает правила и условия предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки

пассажиры автомобильным транспортом в границах территории Инзенского района (далее - перевозчики), финансовой поддержки из бюджета муниципального образования «Инзенский район» в целях компенсации недополученных доходов, возникающих в результате применения при осуществлении указанных перевозок регулируемых государством тарифов (далее - финансовая поддержка, регулируемые тарифы соответственно).

Финансовая поддержка предоставляется администрацией муниципального образования «Инзенский район» (далее - Администрация) в пределах лимитов, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Инзенский район» в целях возмещения перевозчикам недополученных доходов, связанных с выполнением муниципальных маршрутов по регулируемым тарифам (далее – недополученные доходы).

Правом на получение финансовой поддержки обладают перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом в границах территории Инзенского района по регулируемым тарифам.

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Недополученные доходы от перевозки пассажиров автомобильным транспортом юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, по регулируемым тарифам на территории муниципального образования «Инзенский район».

Финансовая поддержка предоставляется администрацией муниципального образования «Инзенский район» в пределах лимитов, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Инзенский район» в целях возмещения перевозчикам недополученных доходов, связанных с выполнением муниципальных маршрутов по регулируемым тарифам.

Исключение возможности нарушения законодательства в рассматриваемой сфере.

3. Анализ опыта муниципальных образований субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные положения нормативного правового акта
Администрация Солнечного Муниципального района Хабаровского края	Постановление администрации Солнечного муниципального района от 17.07.2017 №107 «О порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам	Целью предоставления субсидии является оказание поддержки перевозчикам по возмещению недополученных доходов от перевозки пассажиров с целью обеспечения доступности транспортных услуг для населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах Солнечного муниципального района.

	в границах Солнечного муниципального района Хабаровского края	
Правительство Воронежской области	Постановление правительства Воронежской области от 02.02.2017 №60 «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, на компенсацию части потерь в доходах вследствие регулирования тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования 2017-2019годы»	Целью предоставления Субсидий является компенсация части потерь в доходах организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования.

Анализируемые муниципальные образования субъектов Российской Федерации так же используют данную практику регулирования.

Существенных отличий НПА муниципального образования «Инзенский район» от НПА других муниципальных образований Российской Федерации не зафиксировано.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

Основная цель нормативного правового акта предоставление финансовой поддержки для компенсации недополученных доходов от перевозки пассажиров автомобильным транспортом юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим данную деятельность по регулируемым тарифам на территории муниципального образования «Инзенский район».

Финансовая поддержка предоставляется на основании соглашения, заключённого между Администрацией и перевозчиком, в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Ульяновской области.

Для заключения соглашения перевозчик представляет в Администрацию:

-заявление, составленное в произвольной форме, в котором указываются реквизиты расчётного счёта, а также адрес места нахождения перевозчика -

юридического лица или адрес места жительства перевозчика - индивидуального предпринимателя соответственно;

- копию документа, подтверждающего постановку перевозчика на налоговый учёт на территории Инзенского района, заверенную единоличным исполнительным органом перевозчика - юридического лица или перевозчиком - индивидуальным предпринимателем;
- копию лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), выданной территориальным отделом государственного автодорожного надзора по Ульяновской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, заверенную единоличным исполнительным органом перевозчика - юридического лица или перевозчиком - индивидуальным предпринимателем;
- сведения о транспортной работе, выполненной в местокилометрах и рассчитанной в соответствии с подпунктом «б» пункта 3.3 настоящего раздела, по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Инзенского района по осенне-зимнему расписанию в период с 16 октября прошлого года по 15 апреля текущего года и по весенне-летнему расписанию в период с 16 апреля по 15 октября текущего года, подписанное единоличным исполнительным органом перевозчика - юридического лица или перевозчиком - индивидуальным предпринимателем;
- копии расписаний движения автобусов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории МО «Инзенский район» в осенне-зимний период с 16 октября прошлого года по 15 апреля текущего года и в весенне-летний период с 16 апреля по 15 октября текущего года, заверенные единоличным исполнительным органом перевозчика - юридического лица или перевозчиком - индивидуальным предпринимателем;
- копии документов, подтверждающих право распоряжения объектами недвижимости, используемыми перевозчиком в качестве производственно-технической базы, заверенные единоличным исполнительным органом перевозчика - юридического лица или перевозчиком - индивидуальным предпринимателем;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, содержащую полный перечень сведений о перевозчике - юридическом лице, или копию такой выписки, заверенную единоличным исполнительным органом перевозчика - юридического лица, либо, соответственно, выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, содержащую
- полный перечень сведений об индивидуальном предпринимателе, или копию такой выписки, заверенную перевозчиком – индивидуальным предпринимателем. При этом указанная выписка должна быть выдана не ранее чем за 15 календарных дней до дня предоставления документации в Администрацию;
- справку налогового органа об исполнении перевозчиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов;
- декларацию о соответствии перевозчика требованиям, установленным абзацами третьим, шестым раздела 2 настоящего Порядка.

За 2018 год за финансовой поддержкой в рамках данного порядка обратилось АО «Инзенское АТП», в связи с тем, что данное предприятие осуществляет перевозки по регулируемому тарифу. Представлена финансовая поддержка АО «Инзенское АТП», возмещено 2000,1 тыс.рублей.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

Основными участниками отношений являются Администрация муниципального образования «Инзенский район», в лице Управления ЖКХ, ТЭК и дорожной деятельности муниципального образования «Инзенский район», юридические лица, индивидуальные предприниматели, либо их уполномоченные представители. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 567 ед. А так же, 277 юридических лиц.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

При расчёте размера финансовой поддержки учитываются наличие у перевозчика собственной производственно - технической базы и осуществление связанных с её содержанием затрат. В случае отсутствия у перевозчика собственной производственно - технической базы значения показателей, характеризующих объём выполненной транспортной работы, уменьшаются на 50 процентов.

Объём бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Инзенский район» на предоставление финансовой поддержки, распределяется между перевозчиками в соответствии с фактической суммой недополученных доходов перевозчика от перевозки пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на территории муниципального образования «Инзенский район» за отчётный период, состоящей из полученных доходов и выполненной транспортной работы в местокилометрах.

Риск решения проблемы указанным способом и риск наступления негативных последствий в результате данного регулирования отсутствует.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.

Публичные обсуждения НПА проводились в период 21.01.2019 г. - 21.02.2019 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва: от генерального директора АО «Инзенское АТП», ИП Абдульмянова М. М, и директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякова Николая Петровича.

Иных позиций, содержащих замечания и предложения по нормативному правовому акту от участников публичных обсуждений, не поступало.

8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением сделаны следующие выводы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

НПА не противоречит Федеральному закону 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и др.

В НПА имеется достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования.

Дополнительных обязанностей, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлено.

НПА дополнительных расходов бюджетов всех уровней не предусматривает.

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»



Е.Г.Смолкина