

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-55-56 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение №5 от 22.04.2016 г.

о проведении экспертизы постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» №1113 от 03 ноября 2015 г. «О некоторых мерах по повышению качества регуляторной среды для бизнеса на территории муниципального образования «Инзенский район»»

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» №1113 от 03 ноября 2015 г. «О некоторых мерах по повышению качества регуляторной среды для бизнеса на территории муниципального образования «Инзенский район»» (далее – НПА), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание действующего регулирования.

Постановление, акт предусматривает:

В целях создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район», повышения степени ответственности муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений (далее - работники) за допущенные ими нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

2. Проблема, на решение которой² направлен анализируемый способ регулирования. Цели регулирования.

По информации разработчика акта, анализируемый НПА был разработан в соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.10.2014 года №723-пр «О стандарте обеспечения благоприятного делового климата на территории Ульяновской области» и в целях решения проблем, связанных с участвовавшими фактами выявления контрольными (надзорными) органами, судами, Уполномоченным по защите прав предпринимателей фактов нарушения муниципальными (государственными) служащими прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. НПА предусматривает возможность привлечения к ответственности, лиц, действия которых повлекли за собой предпринимательские издержки, потерянные выгоды и применения, в случае выявления по результатам служебных проверок, фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения муниципальными служащими по их вине возложенных на них служебных обязанностей весь спектр дисциплинарных взысканий, предусмотренных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ, с учетом тяжести дисциплинарных проступков и обстоятельств, при которых они были совершены.

3. Анализ опыта муниципальных образований.

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Отличие от нормативного правового акта
Администрация муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области	Распоряжение Администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области №101-р от 12 сентября 2014 г.	1.2. Во всех случаях взыскания с администрации МО «Мелекесский район» Ульяновской области, денежных средств в возмещение вреда, причинённого лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, незаконными действиями (бездействием) муниципальных служащих, в том числе в результате издания актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, в установленном законодательством порядке предъявлять регрессные иски к лицам, виновным во взыскании указанных денежных средств. 1.4 Руководителю аппарата администрации МО «Мелекесский район» Ульяновской области представить, предложения по внесению изменений в постановление администрации МО «Мелекесский район» Ульяновской области от 21.08.2013 № 1370 «Об утверждении Положения о порядке установления и выплаты ежемесячного денежного поощрения муниципальным служащим в администрации МО «Мелекесский район» Ульяновской области» по снижению ежемесячного денежного поощрения муниципальным служащим за нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

<p>Администрация муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области</p>	<p>Постановление Администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области 20 ноября 2014г. № 1145</p>	<p>1.2. Во всех случаях взыскания с муниципального образования «Карсунский район», органов местного самоуправления или муниципальных учреждений Карсунского района денежных средств в возмещение вреда, причиненного лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, незаконными действиями (бездействием) органов местного самоуправления, муниципальных учреждений Карсунского района или их должностных лиц, в том числе в результате издания актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, в установленном законодательством порядке предъявить регрессные иски к лицам, виновным во взыскании указанных денежных средств. 3. Обеспечить рассмотрение на заседаниях Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области фактов нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, выявленных контрольными (надзорными) органами, органами прокуратуры или подтвержденных судебными постановлениями и решениями с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Карсунском районе.</p>
<p>Администрация муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области</p>	<p>Распоряжение Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области «08 » сентября 2014 г. № 76 р-а</p>	<p>1.4. В срок до 01 октября 2014 года представить предложения по внесению изменений в решение Совета депутатов муниципального образования муниципального образования «Сенгилеевский район» от 24.10.2012 № 423 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Сенгилеевский район» и постановление Главы Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» от 26.02.2010 №71-п «Об оплате труда работников муниципальных органов муниципального образования «Сенгилеевский район», замещающих должности, не отнесенные к муниципальным должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности» по снижению ежемесячного денежного поощрения при установлении вины в нарушении прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. 1.5. В случаях взыскания с Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» денежных средств в возмещение вреда, причиненного лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, незаконными действиями (бездействием) органов местного самоуправления муниципального образования</p>

		<p>«Сенгилеевский район» или их должностных лиц, в том числе в результате издания актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, по результатам служебных проверок передавать материалы в Управление правового обеспечения Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район», для предъявления регрессных исков к виновным лицам о взыскании указанных денежных средств.</p> <p>4. Начальнику управления правового обеспечения и ГО и ЧС Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» Назарову А.В: 4.1. По результатам служебных проверок осуществлять подготовку и направление в суды регрессных исков к виновным лицам Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» и структурных подразделений о взыскании денежных средств в возмещении причинённого вреда (ущерба);</p>
--	--	---

В целом, анализируемые муниципальные образования Ульяновской области так же используют практику повышения степени ответственности муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений за допущенные ими нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

4. Анализ текущей ситуации.

В Российской Федерации постоянно повышается качество регуляторной среды для бизнеса, а именно:

- введен запрет для контрольно-надзорных органов на истребование разрешительных документов во время мероприятий по контролю, выданных самими же контрольно-надзорными органами; невозможно осуществить повторный запрос информации, предоставленной в государственные органы однократно;

- отменены требования предоставления копий учредительных документов юридических лиц и выписок из ЕГРЮЛ органам государственной власти, органам местного самоуправления, если принятие управленческих решений не связано с информацией, содержащейся в учредительных документах;

- Установлен закрытый перечень загрязняющих веществ, в отношении выбросов (сбросов) которых применяются меры государственного регулирования, а также веществ, запрещенных к выбросам (сбросам) в окружающую среду;

- Отменены ограничения на использование электронных документов при взаимодействии предпринимателей и органов государственной власти.

- Упрощены условия для ведения бизнеса, связанные с необходимостью использования бумажных разрешительных (сопроводительных) документов. Отменены требования предоставления в ряде случаев копий учредительных документов юридических лиц органам государственной власти, органам местного самоуправления, если принятие управленческих решений не связано с информацией, содержащейся в учредительных документах;

- Установлены единые правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и

других архивных документов в организациях, предусматривающих основные требования по обеспечению сохранности архивных документов, в том числе электронных документов, постоянного и временного сроков хранения;

- Определен в качестве максимального срока эксплуатации моделей контрольно-кассовой техники, исключенных из Государственного реестра контрольно-кассовой техники, срок полезного использования, устанавливаемого производителем (но не более 10 лет);

- Введено правило об отмене соразмерных требований в той же области правового регулирования в соответствующей сфере предпринимательской или иной экономической деятельности при разработке проектов нормативных правовых актов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия;

- Уточнены понятия в сфере обращения с отходами.

Принят федеральный закон от 29.12.2014 N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации".

- Устранены расхождения в нормативных правовых актах в сфере реализации органами власти контрольно-надзорных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

- Отменены ограничения на использование электронных документов при взаимодействии предпринимателей и органов государственной власти;

- Упорядочены процедуры проведения государственной экологической экспертизы и проведения категорирования объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

- Утверждена Концепция комплексного перевода документации об оценке (подтверждении) соответствия пищевой продукции требованиям технических регламентов в электронную форму и план мероприятий по реализации Концепции и другие.

Данный НПА является дополнением к повышению качества регуляторной среды для бизнеса на местном уровне. Таким образом, для муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений принятый НПА является предупреждающим и стимулирующим для оперативного решения проблем предпринимателей, сокращения административных барьеров, а так же в случае установления фактов нарушения прав и законных интересов, принятия всего спектра дисциплинарных взысканий дисциплинарных взысканий, предусмотренных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ, с учетом тяжести дисциплинарных проступков и обстоятельств, при которых они были совершены.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, у которых нарушены права и законные интересы при осуществлении предпринимательской деятельности на территории муниципального образования «Инзенский район» .

6. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Администрация муниципального образования «Инзенский район» в НПА

не предусматривает возможных рисков для бюджета муниципального образования «Инзенский район». Каждое должностное лицо (муниципальный служащий, работник муниципального учреждения) несёт персональную ответственность.

Увеличения имеющихся и появления новых издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности данный нормативный правовой акт не предполагает. Субъекты предпринимательской деятельности могут рассчитывать на получение компенсации, если муниципальными служащими было допущено нарушение прав и законных интересов.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

Публичные обсуждения НПА проводились в период с 02.02.2016 г. - по 10.03.2016 г на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru> .

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» сделаны следующие выводы:

НПА не противоречит действующему законодательству в сфере регулирования предпринимательской деятельности.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район» и местных бюджетов не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

Приложение: Сводная таблица результатов проведения публичных обсуждений.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**



Е.Г.Смолкина

7

Сводная таблица результатов проведения публичных обсуждений.

№	Структурный элемент акта	Замечания и (или) предложения
Участник публичных консультаций – ООО «Рус-Ресурс-Агро»		
1.	Постановление, акт в целом	<p>Данный нормативный правовой акт принят с целью защиты прав субъектов хозяйствования. При реализации положений нормативного правового акта предусмотрено соблюдение недискриминационного режима. Интересы всех групп предпринимателей и инвесторов соблюдаются в одинаковом порядке.</p> <p>Действие нормативного правового акта не повлечет за собой увеличения расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Соответственно, введения каких-либо дополнительных предложений не требуется.</p> <p>Предложений и замечаний нет.</p>
Участник публичных консультаций – АНО «Центр развития предпринимательства развития Инзенского района Ульяновской области»		
2.	Постановление, акт в целом	<p>Нормативный правовой акт охватывает всю рассматриваемую сферу деятельности, предусматривает несение ответственности муниципальных служащих, порядок осуществления проверок по выявлению фактов нарушения прав и интересов предпринимателей (инвесторов) и т.д. Дополнительных предложений по нормативному правовому акту не имеется.</p>
Участник публичных консультаций – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Инзенском районе Ульяновской области, индивидуальный предприниматель Седых Сергей Сергеевич		
3.	Постановление, акт в целом	<p>Введение государственного регулирования окажет положительное влияние на конкурентную среду посредством увеличения гарантий для инвесторов (предпринимателей) в сфере возмещения их возможных убытков от действий или бездействий муниципальных служащих. Введения изменений не требуется.</p> <p>Замечаний и предложений по НПА не имеется.</p>