

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-55-56 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение №4 от 28.09.2016 г.

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления «Об утверждении административного регламента оказания муниципальной услуги по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области»

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район», в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09 июня 2015 года №650 «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и Распоряжением 16 марта 2015 г. №21 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело проект постановления «Об утверждении административного регламента оказания муниципальной услуги по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта предусматривает:

Утверждение административного регламента оказания муниципальной услуги по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего

2
предпринимательства, зарегистрированным в муниципальном образовании «Инзенский район» Ульяновской области

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Отсутствие чёткой регламентации последовательности действий (административных процедур) отдела по инвестициям, развитию промышленности и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства». В целях практической реализации механизмов финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства Инзенского района, а так же недостаток собственных средств у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъектов МСП), высокий уровень ставок по кредитам и возросшая стоимость оборудования, сокращение количества субъектов МСП, снижение оборота продукции субъектов МСП и, как следствие- сокращение отчислений в бюджеты всех уровней.

Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства: недостаток инвесторов, высокие процентные ставки по кредитам и нехватка оборотных средств.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

п. 6 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановления Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 25.05.2016 №322 «Об утверждении Реестра муниципальных услуг, предоставляемых физическим и юридическим лицам Администрацией муниципального образования «Инзенский район», постановления Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 16 июля 2013 г. № 758 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий (грантов) начинающим субъектам малого предпринимательства Инзенского района на открытие собственного дела».

3.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	3.4. Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования
Обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.	С момента официального опубликования постановления.	Удовлетворенность субъектов малого и среднего предпринимательства Инзенского района Ульяновской области, выявленная в рамках проводимых опросов.
Регламентировать отношения,	С момента официального	Отсутствие поступивших жалоб на нарушение прав и

<p>возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги Администрацией муниципального образования «Инзенский район», в части предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории МО «Инзенский район»</p>	<p>опубликования постановления.</p>	<p>законных интересов субъектов МСП во время отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги Администрацией муниципального образования «Инзенский район», в части предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории МО «Инзенский район».</p>
---	-------------------------------------	---

Муниципальная услуга предоставляется в форме предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с государственной регистрацией начинающего субъекта малого и среднего предпринимательства в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, началом предпринимательской деятельности, осуществлением им выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) (далее - субсидия).

Общий срок рассмотрения заявлений субъектов малого или среднего предпринимательства в Администрации муниципального образования «Инзенский район» в течение 30 календарных дней со дня регистрации поступившего письменного заявления.

4. Анализ опыта муниципальных образований субъектов РФ в соответствующей сфере

По итогам мониторинга нормативно-правовых актов Ульяновской области и других регионов Российской Федерации установлено, что в них имеются схожие нормативно-правовые акты, предусматривающие утверждение регламентов предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а именно:

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Основные выдержки и отличие от нормативного правового акта МО «Инзенский район»
<p>Городской округ "город Белгород" Белгородской области</p>	<p>Постановление Администрации городского округа "город Белгород" Белгородской области от 11 июля 2016 года N 115 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства"»</p>	<p>Административный регламент предоставления муниципальной услуги "Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства" определяет сроки, последовательность, порядок предоставления и стандарт предоставления муниципальной услуги. Муниципальная услуга по оказанию финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется управлением экономического развития и инвестиций департамента экономического развития администрации города Белгорода по результатам работы городской межведомственной комиссии. Приоритетные сферы: - развитие сети частных дошкольных</p>

		<p>4 образовательных учреждений; - инновационная деятельность; - производство промышленной продукции, строительных материалов, продовольственных товаров и товаров народного потребления; - переработка вторичного сырья; - развитие сферы услуг населению в области медицины, образования и культуры.</p> <p>Муниципальная услуга предоставляется в течение 20 дней с момента подачи заявления с приложением всех документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, предусмотренных настоящим административным регламентом.</p> <p>Сроки приостановления рассмотрения заявления и представленных документов составляют не более 20 календарных дней с момента подачи заявления.</p>
<p>Уинский муниципальный район Пермского края</p>	<p>Постановление Администрации Уинского муниципального района Пермского края от 26.07.2012 № 407 «Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ»</p>	<p>Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ» разработан в целях повышения качества исполнения муниципальной услуги по предоставлению поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Уинского муниципального района, определяет сроки и последовательность административных процедур и административных действий управления по экономике и прогнозированию администрации Уинского муниципального района.</p> <p>Утверждён срок предоставления муниципальной услуги- 48 календарных дней со дня подачи заявления на предоставление поддержки в форме субсидии.</p> <p>Не прописаны приоритетные сферы для субъектов МСП.</p> <p>Отдельно расписаны приложения по формам поддержки предоставление из бюджета Уинского муниципального района субсидии: - на уплату части процентной ставки по кредиту; - на уплату первого лизингового (авансового) платежа по договорам лизинга; - на возмещение части затрат на участие региональных, российских и международных выставках (ярмарках); - начинающим предпринимателям на возмещение части затрат по организации собственного дела.</p>

Муниципальное образование «Мелекесский район» Ульяновской области	<p style="text-align: center;">5</p> Постановление Администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области от 05 сентября 2012г. №1029 «Об утверждении административного регламента оказания муниципальной услуги по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства зарегистрированным в муниципальном образовании «Мелекесский район» Ульяновской области»	Предоставление муниципальной услуги направлено на субсидирование части затрат, связанных с государственной регистрацией в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, началом предпринимательской деятельности, выплатами по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) (далее – гранты). Реализация проекта (функционирование предприятия) должна осуществляться на территории Мелекесского района Ульяновской области. Внутрирайонные приоритетные сферы деятельности: производство, товаров, (работ, услуг), строительство, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, общественное питание, ремесленничество, развитие инфраструктуры туризма, транспорт и связь, спорт. Срок предоставления муниципальной услуги составляет не более 60 дней и включает в себя срок приёма конкурсной документации, принятие решения о предоставлении субсидий (грантов), либо об отказе в предоставлении муниципальной услуги, срок подготовки, согласования, подписания постановления и срок подготовки и подписания договора.
---	---	--

Следовательно, принятие проект акта не противоречит всеобщей практики разработки и утверждения регламентов предоставления муниципальных услуг в данной сфере, т.к. положение индивидуальных предпринимателей муниципального образования «Инзенский район» в сравнении с предпринимателями других муниципальных образований не отягощено и не несёт в себе дополнительных требований и норм.

5. Альтернативный вариант решения проблемы

Непринятие проекта акта, влечёт за собой не чёткую регламентацию последовательности действий (административных процедур) отдела по инвестициям, развитию промышленности и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» в рамках предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства» и не позволит привести действующий порядок предоставления субсидий в соответствие с нормами и положениями федерального законодательства по предоставлению муниципальных услуг.

Имеются так же альтернативные варианты решения проблем, указанных в п.2, а именно: - предоставление субъектам малого предпринимательства налоговых льгот; - предоставление целевых займов субъектам малого и среднего предпринимательства Ульяновской области по льготным процентным ставкам.

Однако представляется целесообразным сохранение и такого механизма поддержки, как субсидии (гранты) начинающим представителям малого бизнеса.

6. Анализ основных групп⁶ участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Получателями муниципальной услуги являются заявители - начинающие субъекты малого и среднего предпринимательства при соблюдении следующих условий:

- юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, с даты государственной регистрации, которых в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя) на момент обращения за поддержкой прошло менее одного календарного года;
- заявитель прошёл краткосрочное обучение по предпринимательской деятельности;
- заявитель не имеет просроченной задолженности перед налоговыми органами по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации;
- в отношении заявителя не должны проводиться процедуры ликвидации юридического лица, процедуры банкротства;
- на день подачи заявки на участие в конкурсе деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приоритетной целевой группой учредителей малых предприятий (индивидуальных предпринимателей) - получателей субсидий являются граждане, зарегистрированные в качестве безработных, работники предприятий, находящиеся под угрозой массового увольнения (на предприятии установлено неполное рабочее время, проводится временная приостановка работ, работникам предоставлены отпуска без сохранения заработной платы, проводятся мероприятия по высвобождению работников), выпускники учреждений среднего и высшего профессионального образования в течение одного года с даты получения документа об образовании, работники градообразующих предприятий, военнослужащие, уволенные в запас в связи с сокращением Вооруженных Сил Российской Федерации, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, уволенные в связи с сокращением штатов, граждане, имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет.

Однако имеются риски для консолидированного бюджета муниципального образования «Инзенский район»:

- отсутствие финансирования из средств областного (федерального) бюджетов;
- снижение платежеспособности субъектов МСП;
- возникновение форс-мажорных обстоятельств;
- отказ субъектов МСП от исполнения обязанностей по подписанному соглашению, судебные разбирательства.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений проект акта, сводный отчет были размещены 10.08.2016 г. по 29.08.2016 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru/114/7347/7527/8316.html>.

В рамках публичных обсуждений разработчиком проекта акта были получены отзывы от Директора АНО «Центр развития предпринимательства

Инзенского района Ульяновской ⁷ области» Сумарокова А.М. и от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области в лице общественного представителя в Инзенском районе, индивидуального предпринимателя Седых С.С. и ООО «Гелиос» содержащие позицию, что принятие проекта НПА не затруднит ведение предпринимательской деятельности, т.к. дополнительных издержек или упущенную выгоду субъектов предпринимательской деятельности проект НПА не несёт, и что замечаний и предложений не имеется.

От остальных участников публичных обсуждений позиций, содержащих замечания и предложений по проекту акта не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

На основе проведённой оценки регулирующего воздействия проекта НПА, с учётом информации представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, Управлением сделаны следующие выводы:

В результате анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования Управление считает, что разработчик выбрал эффективный способ решения проблемы в регулируемой сфере, хотя имеются так же альтернативные варианты решения проблем. Принятие данного проекта НПА позволит точно регламентировать последовательность административных процедур предоставления субсидий субъектам МСП для создания собственного дела, направить дополнительные средства на развитие бизнеса, пополнения оборотных средств, повышения роли предпринимательства в социально-экономическом развитии муниципального образования «Инзенский район». Административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности не имеет. Возникновения дополнительных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности не предусматривается. Проект НПА несёт в себе расходы бюджетов всех уровней, которые возможно в силу рисков, указанных в п.6 могут быть не оправданы, но в случае, благоприятного, умеренно оптимистичного сценария развития экономики принесёт дополнительное поступление в бюджетную систему. Проект НПА не ограничивает свободу конкуренции.

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления
развития промышленности,
с/х и предпринимательства
Администрации района**



Е.Г. Смолкина