

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и
предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский
район»**

ул. Заводская, д.2, г. Инза, 433030 тел.: 8 (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

Заключение №49 от 14.11.2022 г.

**о проведении экспертизы Постановления Администрации муниципального
образования «Инзенский район» №1259 от 29.12.2021 «Об утверждении программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте,
городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на
территории муниципального образования «Инзенское городское поселение»
Инзенского района Ульяновской области».**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – Управление), в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 года №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 года №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело Постановление Администрации муниципального образования «Инзенский район» №1259 от 29.12.2021 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области», направленный

для подготовки настоящего заключения рабочей группой при Администрации муниципального образования «Инзенский район» по оценке регулирующего воздействия, и сообщает следующее.

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание рассматриваемого регулирования.

Нормативно-правовой акт утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение» на 2022 год.

2. Описание проблем и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве будет осуществляться в соответствии с Положением об осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утверждённым решением Совета депутатов муниципального образования «Инзенское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области от 29.09.2021 года № 31.

3. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.

Анализируя опыт муниципальных образований субъектов Российской Федерации было установлено, что они также используют данную практику регулирования.

Существенных отличий нормативно-правовых актов муниципального образования «Инзенский район» от нормативно-правовых актов других муниципальных образований Российской Федерации не зафиксировано.

4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

Программа разработана с целью развития системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований действующего законодательства, мотивации к их добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня ущерба охраняемых законом ценностям.

При осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счёт:

- информированности субъектов контроля об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, о правах субъектов контроля в ходе проверки;

- разъяснений по применению обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование субъектами контроля и контрольно - надзорным органом;

- вовлечения субъектов контроля в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом;

- мотивация к добросовестному поведению субъектов контроля.

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4. Повышение прозрачности контрольной деятельности органа муниципального контроля;

5. Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

6. Снижение издержек органа муниципального контроля, подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной деятельности исключительно путём проведения контрольных мероприятий;

7. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

8. Создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

9. Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждённой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, незамедлительно направляет информацию об этом Главе Администрации муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

Данная Программа разработана с целью развития системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований действующего законодательства, мотивации к их добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня ущерба охраняемых законом ценностям.

Таким образом, участниками отношений по состоянию на 01.11.2022 г. могут быть:

- 1) физические лица жители Инзенского городского поселения – 16 934 человека;
- 2) юридические лица – 108;
- 3) индивидуальные предприниматели – 346.

6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.

Нормативно-правовой акт разработан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ульяновской области.

Альтернативного варианта данному правовому регулированию не имеется. Риск при решении проблемы указанным способом и риск наступления негативных последствий в результате данного регулирования не имеется.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.

Публичные обсуждения НПА проводились в период 12.09.2022 г. - 12.10.2022 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 5 отзывов: от Пензякова Николая Петровича - директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» и 4 от индивидуальных предпринимателей. Позитивных, содержащихся замечаний и предложений по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения экспертизы.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением сделаны следующие выводы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

НПА не противоречит Федеральному закону 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности. НПА дополнительных расходов бюджетов всех уровней и субъектов предпринимательства не предусматривает.

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления развития
промышленности, с/х и предпринимательства
Администрации МО «Инзенский район»**



С.А.Исачкина