

**Управление развития промышленности, сельского хозяйства и  
предпринимательства Администрации муниципального образования  
«Инзенский район»**

ул. Заводская, д.2, г.Инза, 433030 тел.: (84241) 2-53-45 E-mail: economraion@mail.ru

**Заключение №32 от 10.12.2019 г.  
о проведении экспертизы постановления Администрации муниципального  
образования «Инзенский район» Постановление Администрации  
муниципального образования от 27.12/2018 №836 «Об утверждении  
административного регламента предоставления  
муниципальной услуги «Установления сервитута в отношении земельного  
участка, находящегося в муниципальной собственности или  
государственная собственность на который, не разграничена».**

Управление развития промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства Администрации муниципального образования «Инзенский район» (далее – Управление), в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Администрации муниципального образования «Инзенский район» от 09.06.2015 №649 «Об утверждении положения о проведении экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Инзенский район», в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», Распоряжением от 16 марта 2015 г. №22 «О назначении уполномоченного структурного подразделения, осуществляющего проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановление Администрации муниципального образования от 27.12.2018 №836 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Установления сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности или государственная собственность на который, не разграничена» (далее – НПА), направленный для подготовки настоящего Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Инзенский район» (далее – разработчик акта), и сообщает следующее:

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

**1. Описание рассматриваемого регулирования.**

НПА утверждает административный регламент Администрации муниципального образования «Инзенский район» по предоставлению муниципальной услуги, а именно:

- «Установление сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена».

## **2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьями 10.1, 11, 39.1, 39.2, 39.23-39.26 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области», Законом Ульяновской области от 03.07.2015 № 85-ЗО «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области», руководствуясь Уставом муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области.

Учитывая вышеизложенное, разработчиком нормативно правового акта было принято решение о разработке и принятии Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Установления сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности или государственная собственность на который, не разграничена».

Таким образом, главной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является устранение ситуации правовой неопределенности при предоставлении муниципальной услуги в рассматриваемой сфере.

## **3. Анализ опыта муниципальных образований субъектов Российской Федерации и других муниципальных образований в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга, анализируя муниципальные образования субъектов Российской Федерации, так же используют данную практику регулирования.

| Муниципальное образование    | Нормативный правовой акт  | Основные положения нормативного правового акта   |
|------------------------------|---|--|
| Администрация Города Иваново | Администрация Города Иваново<br>Постановление от 09.04.2019 г. № 522 г.Иваново<br>Административный регламент предоставления муниципальной | Конечным результатом предоставления муниципальной услуги, предусмотренной настоящим Регламентом, является:<br>1) направление заявителю уведомления о возможности заключения соглашения об установлении |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>услуги «Заключение соглашения об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или государственная собственность на которые не разграничена»</p>   | <p>сервитута в предложенных заявителем границах;<br/>2) направление заявителю предложения о заключении соглашения об установлении сервитута в иных границах с приложением схемы границ сервитута на кадастровом плане территории;</p>   |
| <p>Администрация муниципального образования «Карсунский район»</p> | <p>Постановление От 26 апреля 2019 года №222</p>  | <p>Результатами предоставления муниципальной услуги являются:<br/>-уведомление о возможности заключения соглашения об установлении сервитута в предложенных заявителем границах (далее - уведомление о возможности заключения соглашения);<br/>-предложение о заключении соглашения об установлении сервитута в иных границах с приложением схемы границ сервитута на кадастровом плане территории (далее - предложение о заключении соглашения).</p> |
| <p>Администрация города Оренбурга</p>                              | <p>Постановление от 11 мая 2016 года N 1334-п<br/>Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Заключение соглашения об установлении сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной</p> | <p>2.3. Результат предоставления муниципальной услуги:<br/>1) уведомление о возможности заключения соглашения об установлении сервитута в предложенных заявителем границах;<br/>2) предложение о заключении соглашения об установлении сервитута в иных границах с</p>  |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>собственности, или государственная собственность на который не разграничена"</p> | <p>приложением схемы границ сервитута на кадастровом плане территории;</p> <p>3) подписанные экземпляры проекта соглашения об установлении сервитута в случае, если поданное заявление предусматривает установление сервитута в отношении всего земельного участка, указанного в заявлении или части земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенного сроком до трех лет с приложением схемы границ сервитута на кадастровом плане территории</p> |
|--|---|---|

Существенных отличий НПА муниципального образования «Инзенский район» от НПА других муниципальных образований Российской Федерации не зафиксировано.

#### **4. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.**

Основная цель нормативного правового акта эффективное и качественное предоставление муниципальных услуг.

Результатами предоставления муниципальной услуги являются:

- уведомление о возможности заключения соглашения об установлении сервитута в предложенных заявителем границах;
- предложение о заключении соглашения об установлении сервитута в иных границах с приложением схемы границ сервитута на кадастровом плане территории;
- проект соглашения об установлении сервитута (в случае, если поданное заявление о заключении соглашения об установлении сервитута предусматривает установление сервитута в отношении всего земельного участка или предусматривает установление сервитута в отношении части земельного участка на срок до трёх лет либо ранее уполномоченным органом в адрес заявителя направлено уведомление о возможности заключения соглашения или предложение о заключении соглашения) (далее – проект соглашения) ;
- постановление уполномоченного органа о принятии решения об отказе в установлении сервитута (далее – постановление об отказе).

Документ, являющийся результатом предоставления муниципальной

услуги подписывается Главой администрации муниципального образования «Инзенский район» или должностным лицом, исполняющим его обязанности (далее – Руководитель уполномоченного органа).

#### **5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием.**

Основными участниками отношений являются Администрация муниципального образования «Инзенский район», в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Инзенский район», и заявители, это физические и юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченным представителям (далее – заявитель).

#### **6. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность рассматриваемого регулирования.**

Риск решения проблемы указанным способом и риск наступления негативных последствий в результате данного регулирования имеется в части длительного срока установления сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена.

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений. Замечания и предложения по рассматриваемому нормативному правовому акту.**

Публичные обсуждения НПА проводились в период 10.09.2019 г. - 10.10.2019 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://inza.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступило 3 отзыва: от генерального директора ООО «СССР» Шугаева Александра Николаевича, ИП Седых Сергея Сергеевича, и директора АНО «Центр развития предпринимательства Инзенского района Ульяновской области» Пензякова Николая Петровича.

Замечание, что срок предоставления муниципальной услуги составляет 30 календарных дней. Альтернативным вариантом решения данного правового регулирования, снижение сроков до 20 дней.

Иных позиций, содержащих замечания и предложения по нормативному правовому акту от участников публичных обсуждений, не поступало.

#### **8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением сделаны следующие выводы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

НПА не противоречит Федеральному закону 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации», Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и др.

В НПА имеются положения, вводящие избыточные требования, в виде установления продолжительных сроков предоставления муниципальных услуг, что может повлечь за собой ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в своей деятельности и предположительно послужит простому и материальному ущербу.

Дополнительных обязанностей, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлено.

НПА дополнительных расходов бюджетов всех уровней не предусматривает.

Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Начальник Управления развития  
промышленности, с/х и предпринимательства  
Администрации МО «Инзенский район»  
Е.Г.Смолкина**